

GROEP VAN 10 – VERKLARING

COVID & RELANCE

De Corona-crisis is ondertussen meer dan een half jaar oud. Van in het begin van de crisis was het duidelijk dat de sociaaleconomische impact ervan van een nooit geziene omvang is. Wat deze zomer eveneens duidelijk is geworden, is dat het virus niet seizoensgebonden is en dus bij onachtzaamheid steeds opnieuw kan opflakkeren. Deze vaststelling leidt tot een aantal belangrijke conclusies:

- Tot aan de definitieve oplossing voor de pandemie via een vaccin, zullen sanitaire maatregelen noodzakelijk blijven.
- Deze definitieve oplossing zal mogelijk nog een jaar op zich laten wachten.
- We moeten vermijden dat in onze samenleving het sociale en economische leven nogmaals danig ingeperkt wordt.

De Groep van Tien is van oordeel dat er nood is aan een federaal actieplan met maatregelen die inspelen op drie verschillende periodes:

- **Corona-periode**
Welke maatregelen zijn nodig om onze samenleving en economie maximaal te laten functioneren binnen de sanitaire beperkingen?
- **Relance**
Welke maatregelen zijn nodig om de sterk beschadigde economie opnieuw op gang te trekken en om de economie en de samenleving veerkrachtiger te maken? Hoe kunnen faillissementen van bedrijven die vóór de coronacrisis fundamenteel gezond waren, worden voorkomen, rekening houdend met de impact op de ganse productieketen en aanvoerketens? Welke maatregelen zijn noodzakelijk om mensen opnieuw naar werk te leiden en/of aan het werk te houden, onder meer via noodzakelijke permanente vorming, toekomstgerichte arbeidsplaatsen en een evenwichtige verhouding tussen arbeid en gezin?
- **Post-corona**
Welke structurele maatregelen moeten genomen worden om onze economie resistenter te maken tegen schokken zoals de coronacrisis en aan te passen aan zaken die door de pandemie definitief gewijzigd zijn? We denken hierbij onder meer aan een nieuwe visie op tijd- en plaatsonafhankelijk werken, zoals die tijdens de Coronaperiode op ruime schaal is geïntroduceerd. Hoe kunnen we de maatschappelijke ongelijkheden die door de crisis werden geaccentueerd, structureel aanpakken?

De Groep van Tien zal dit overkoepelend actieplan uitwerken en nodigt de federale overheid uit hierover met hen in overleg te treden. Tegelijkertijd zullen zij nagaan en onderzoeken hoe de middelen die op Europees vlak worden vrijgemaakt, optimaal kunnen ingezet worden.

Gezien de hoogdringendheid van de eerste fase (Corona) formuleert de Groep van Tien alvast onder hoofdstuk I hierna een aantal voorzetten. In hoofdstuk II geeft de Groep van 10 een niet-exhaustieve voorzet van enkele relancemaatregelen. De sociale partners zullen werk maken van een ruimer relanceplan voor de periodes die volgen op de crisis.

I. IMPACT BEHEERSEN VAN COVID-19

Aansluitend bij de Oproep van de Hoge Raad voor Preventie van 26 augustus 2020 over de coördinatie van de maatregelen tegen Covid-19 op de werkvloer en gezien de hoogdringendheid van de eerste fase (Corona-periode) formuleert de Groep van Tien alvast het volgende standpunt.

- Op de Nationale Veiligheidsraad van september aanstaande moet een stabiel en duidelijk kader aan maatregelen vastgelegd worden dat van toepassing zal blijven tijdens de coronaperiode. Dit kader moet duidelijk aangeven hoe onze samenleving, zowel op sociaal als op economisch vlak, zo maximaal mogelijk kan functioneren binnen de noodzakelijke sanitaire vereisten om de verspreiding van het virus in te dijken. Zo kunnen bij het uitbreken van het virus lokaal doeltreffende maatregelen opgelegd worden, zonder dat dit meteen de werking van de ganse samenleving impacteert.
- Voor het verdere verloop van deze crisisperiode is een betere en snellere afstemming met de sociale partners (op alle niveaus) noodzakelijk, zodat de inzichten vanuit het oogpunt van de werknemers, werkgevers en zelfstandigen maximaal mee opgenomen kunnen worden.
- In de Coronaperiode moet ernaar gestreefd worden om alle economische activiteiten zo maximaal mogelijk te laten plaatsvinden. Die activiteiten, alsook de tewerkstelling en de werknemers binnen deze activiteiten die om ernstige sanitaire redenen nog steeds onmogelijk zijn of zwaar beperkt moeten worden, moeten kunnen blijven rekenen op ondersteuning om deze periode het hoofd te bieden. Beperkende maatregelen moeten steeds in overleg met de betrokken sectoren genomen worden.
- Bij de ontplooiing van de economische activiteiten vragen de sociale partners voortdurende aandacht voor de correcte toepassing van de sanitaire maatregelen en van de geldende protocollen. Alle relevante actoren dienen daarbij betrokken te worden. Op die manier moet de veiligheid en gezondheid van de werknemers, ondernemers en de klanten, en bij uitbreiding van de ganse samenleving, gewaarborgd blijven.
- De sociale partners stellen de voordelen die telewerk in deze periode hebben geboden vast, maar zijn tevens bezorgd over de effecten op werknemers en bedrijven van de aanbeveling van de Nationale Veiligheidsraad i.v.m. telewerk, zoals de effecten op het psychosociaal welbevinden van werknemers, op de grens tussen werk en privé en op het behoud van het contact met het bedrijf en de collega's.
- Nu reeds moet er gewerkt worden aan een evaluatie van de aanpak van de crisis, in binnen- en buitenland. Daarmee kunnen draaiboeken uitgewerkt worden ter voorbereiding van eventuele nieuwe pandemieën. Begin 2021 zullen de sociale partners ook zelf een evaluatie doorvoeren van de Generieke Gids.

II. RELANCE

Twee belangrijke factoren om de economische herneming en de productiviteitsgroei te bevorderen, zijn enerzijds de digitalisering en anderzijds een verhoging van de productieve investeringen. Deze zijn echter slechts een deel van een ruimer overkoepelend actieplan dat de Groep van 10 zal ontwikkelen.

A. Digitalisering en de arbeidsmarkt voor de toekomst

In het IPA 2017-2018 hebben de sociale partners afgesproken om zich samen te buigen over de maatschappelijke uitdagingen van de digitalisering en de ontwikkeling van de deeleconomie. De Nationale Arbeidsraad (NAR) en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) hebben daartoe in hun rapport 107 (4 oktober 2017) een eerste diagnostiek opgesteld. Momenteel lopen nog andere werkzaamheden waarmee in deze context rekening moet worden gehouden, zoals de organisatie van enkele workshops met experts, die moeten leiden tot het formuleren van gezamenlijke aanbevelingen.

De economische, sociale en technologische omgeving waarin we leven, verandert snel. De digitalisering speelt een centrale rol in tal van economische en maatschappelijke veranderingen. Dit is zeker niet de eerste technologische omwenteling die we meemaken, maar de snelheid waarmee de diverse ermee gepaard gaande technologieën verspreid worden en de impact ervan, is groter dan in het verleden. Niet in het minst omdat die technologische transitie ook samenvalt met de ecologische transitie waar we in versneld tempo doorheen moeten en de ruimere uitdaging van de realisatie van de SDG's tegen 2030. De Corona-periode heeft de digitalisering van onze samenleving bovendien in een enorme stroomversnelling gebracht.

De digitalisering zal de komende jaren alleen maar toenemen en beïnvloedt samen met andere ontwikkelingen zoals demografie, globalisering en migratie onvermijdelijk ook de werking van onze arbeidsmarkt. Dit raakt verschillende aspecten zoals de omvang en de structuur van de werkgelegenheid, de aard en de inhoud van het werk, de competenties en de vaardigheden van werkenden, de arbeidsvormen en de arbeidsrelaties. Werknemers en werkgevers worden geconfronteerd met de toenemende impact en zoeken naar adequate en toekomstgerichte antwoorden.

Daarom moeten de verschillende betrokken actoren de handen in elkaar slaan en moeten de maatregelen elkaar ondersteunen en dus complementair zijn. De hefboomen voor een goed functionerende economie en arbeidsmarkt bevinden zich zowel op federaal niveau als op dat van de deelentiteiten (incl. onderwijs), maar ook op sector- en ondernemings- en individueel niveau. Op al deze niveaus werken de sociale partners momenteel samen met de overheid, de onderwijs- en opleidingswereld om de evolutie mee te sturen, de opportuniteiten te benutten, de mogelijke risico's te beperken en te bouwen aan een goed werkende arbeidsmarkt gericht op de toekomst.

Dit beleid moet tevens zorgen voor een maximale afstemming van het arbeidsaanbod op de arbeidsvraag en voor het wegwerken van de bestaande mismatch. Het beleid moet zowel inclusief zijn als een antwoord bieden op de krapte en op de spanningen op de arbeidsmarkt. Bovendien moet er, zowel op de arbeidsmarkt als in de samenleving, rekening worden gehouden met de

digitale kloof. Dat houdt in dat men bijzondere aandacht heeft voor bepaalde kwetsbare doelgroepen en ervoor zorgt dat ook zij hun plaats vinden in de maatschappij.

De Groep van Tien doet een oproep aan alle betrokken partijen en overheden om hierrond interregionaal samen te werken. Door de verschillende beleidsinsteken samen te leggen, kunnen alle betrokkenen een overkoepelend perspectief krijgen, wat ertoe moet leiden dat maatregelen goed op elkaar worden afgestemd.

Schematisch voorgesteld zou het goed zijn mocht er op een complementaire en elkaar versterkende wijze ingezet worden op de volgende aspecten:



Meer concreet betekent dit dat simultaan zal moeten worden gewerkt op de volgende assen:

- *onderwijs en opleiding* die inzetten op toekomstgerichte *skills* die jongeren extra kansen en perspectieven bieden voor de toekomst;
- het *mobiliseren* van het talent van alle werkzoekenden, sterker gericht op *heroriëntering* en herinschakeling o.b.v. wat een werkzoekende (nog) aankan;
- het ontwikkelen van *levenslang leren* als sleutelstrategie waarbij we inzetten op duurzame en toekomstgerichte competenties en attitudes die de ondernemingen en werk(zoek)enden voorbereiden op verandering en transitie;
- kansen geven door drempels te verlagen, o.m. via *inlooptrajecten* en *experimenten* die aanwerving, *arbeidsmobiliteit*, herinschakeling en *inclusiviteit* bevorderen;

- een *transitiepool*, waarin private en publieke spelers de krachten bundelen, om heroriëntering en transitie van werknemers over sectoren en beroepen heen te faciliteren en begeleiden;
- een *toekomstgericht overleg* dat toelaat om verandering te sturen, erop te anticiperen, tijdig gepaste oplossingen aanreikt, innovatieve projecten ontwikkelt, ruimte schept voor experimenten en aangepaste oplossingen, en dit in een geest van samenwerking;
- een *level playing field* dat alle werkgevers/opdrachtgevers en werkenden toelaat om met gelijke wapens te strijden en dat duurzame groei, werkgelegenheid, ondernemerschap en sociale zekerheid bevordert.

Dit alles vergt een globale, coherente, complementaire en harmonieuze aanpak. Het welslagen van dit project van verandering zal dan ook afhangen van het initiatief en de positieve bijdrage van alle actoren op de verschillende bevoegdheids- en overlegniveau's. In dit kader kunnen ook de bestaande hefboomen worden gebruikt om de technologische evoluties op proactieve wijze te benaderen op sectoraal en ondernemingsniveau.

Bedoeling moet zijn om opportuniteiten op te zoeken, te benutten en te versterken, door na te gaan hoe de digitale transitie kan worden gebruikt om tot vereenvoudiging te komen, ondernemerschap te bevorderen, de werking van onze arbeidsmarkt te verbeteren en een goede sociale bescherming te waarborgen.

B. Investeringsplan

De publieke investeringen in ons land liggen vandaag bijzonder laag. De Belgische infrastructuur brokkelt af. Figuurlijk maar helaas soms ook letterlijk. Die achterstand geldt zowel in vergelijking met het verleden als ten opzichte van andere Europese landen. In 2018 bedroegen de publieke investeringen slechts 2,2% van het Belgische bbp ten opzichte van 5,5% op hun hoogtepunt in het begin van de jaren '70. Ook in vergelijking met de andere Europese landen behoort België tot de achterblijvers. In Scandinavië investeert de overheid jaarlijks ongeveer 4% van het bbp. Ook in Nederland en Frankrijk investeert de overheid jaarlijks meer dan 3% van het bbp. Met deze landen moet België zich kunnen meten inzake de kwaliteit van haar infrastructuur.

Daarom is een inhaalbeweging nodig door middel van een ambitieus publiek investeringsprogramma door federale, regionale en lokale overheden. Geplande investeringen moeten versneld worden uitgevoerd. De uitvoering ervan moet gemonitord worden. De ambitie voor publieke investeringen voor de komende 10 jaar moet aanzienlijk worden verhoogd: van 2,2% van het BBP zouden de publieke investeringen moeten evolueren naar minimum 4% van het bbp over 10 jaar. En dit om verschillende goede redenen.

In eerste instantie, en op korte termijn, is een krachtige toename van de overheidsinvesteringen een belangrijk instrument om de economie terug aan te zwengelen nu zij door de COVID19-crisis in de diepste crisis is beland sinds WO II. Voor die investeringen moet immers materiaal worden aangekocht en arbeid ingezet. Dat leidt dan weer tot extra economische activiteit en behoud van inkomens, wat op zijn beurt de vraag versterkt. De totale toename van de economische activiteit zal dan ook groter zijn dan het bedrag van de aanvankelijke investering. Deze bijkomende economische ontwikkeling wordt vaak aangeduid met de term "multiplicatoreffect". Op die manier ontstaat er dus een positieve spiraal tussen groei, investeringen en jobcreatie.

Ten tweede kunnen deze investeringen (indien goed gekozen) op langere termijn ook het groeipotentieel van onze economie aanzienlijk versterken. Dit laat wellicht ook toe om bepaalde essentiële activiteiten opnieuw lokaal te organiseren. Een betere infrastructuur zorgt er immers voor dat de welvaart duurzaam kan groeien en tegelijk het welzijn van de werkenden kan verbeteren.

Een dergelijk investeringsbeleid zal bedrijven ook toelaten meer te exporteren, meer te produceren en uiteindelijk ook van hun kant (nog) meer te investeren in ons land. Daarbij kan het zowel gaan om uitbreidingsinvesteringen als om investeringen in productinnovatie of in de modernisering van het productieapparaat. Dit voedt dan weer de technologische vooruitgang en biedt nieuwe kansen voor groei en werkgelegenheid. Op haar beurt verbetert dit de koopkracht van de werknemers en garandeert het de financiering van de sociale zekerheid.

Ten derde zullen deze publieke investeringen essentieel zijn voor het bereiken van de Europese doelstellingen in het kader van de Green Deal en voor de omslag van een lineaire naar een circulaire economie

Zonder exhaustief te willen zijn, menen de sociale partners dat vooral publieke investeringen in de volgende domeinen prioritair moeten gepland worden.

Ons land kampt met een belangrijke investeringsachterstand in domein van *mobiliteit*. Er is niet alleen duidelijk nood aan meer investeringen in het onderhoud van bestaande infrastructuur maar ook in nieuwe verkeersinfrastructuur, zoals fietsinfrastructuur en fietssnelwegen, P+R parkings, missing links in het verkeersnet, knooppunten voor intermodale overstappen tussen vervoersmiddelen, snelle verbindingen in en rond grote steden (bij het spoor en de andere publieke vervoersmaatschappijen), verbeteringen aan waterwegen om onze havens beter te ontsluiten, snelle ondergrondse netwerken zoals pijpleidingen, enz. De verbinding tussen alle vervoersnetwerken richting één geïntegreerd vervoersnetwerk is een belangrijke strategische optie die moet gelicht worden.

Ook investeringen in moderne en geconnecteerde systemen van verkeersmanagement zijn cruciaal.

Om deze investeringen op het gehele grondgebied goed op elkaar te laten inhaken, zijn een performant intergewestelijk overleg rond mobiliteit en een mobiliteitspact tussen de verschillende overheden essentieel.

Ook in het domein van de *energie* valt er veel te doen. Op het vlak van energiebesparing pleiten de sociale partners voor een gedeelde inspanning van de overheid, de gezinnen en de bedrijven met oog voor een goed evenwicht tussen economische, sociale en milieudoelstellingen. Volgende elementen zijn daarbij onder meer cruciaal: (a) Een betere isolatie en optimalisering van het energieverbruik in overheidsgebouwen, schoolgebouwen en sociale woningen; (b) Een versterkte ondersteuning voor energie-optimaliserende renovatie van bedrijfsgebouwen en private woningen; (c) Een ondersteuning voor de optimalisatie en transformatie van bedrijfsprocessen.

Daarnaast is een verdere transitie van het Belgische productiepark voor elektriciteit richting duurzame bronnen (zoals bv. wind, zon, hydro, getijden, elektrolyse waterstof, groen gas, ...) nodig, zonder evenwel de bevoorradingszekerheid in gevaar te brengen. Daartoe zijn bvb. ook heel wat investeringen in netwerkinfrastructuur nodig (mega-‘stopcontacten’, laadpalen, opslagcapaciteit, ...). Ook de realisatie van een performant(er) en beter geconnecteerd Europees netwerk (aardgas, elektriciteit, waterstof, CO₂) is daarbij cruciaal.

Verder is er een grote nood aan investeringen die ons voor de toekomst wapenen tegen waterschaarste of overstromingen.

Tot slot zullen ook investeringen in het kader van de *digitalisering* een boost geven aan het groeipotentieel van onze economie. De sociale partners menen dat snel de gunstige omstandigheden dienen te worden gecreëerd voor investeringen in een performant telecom-netwerk. Heel wat nieuwe technologische ontwikkelingen (mobiliteit, gezondheidszorg, industriële toepassingen, ...) zijn daar immers van afhankelijk. Daarnaast zijn belangrijke inspanningen nodig voor de verdere digitalisering van de overheidsdiensten en kan er nog meer geïnvesteerd worden in digitale tools voor onderwijs- en opleidingsinstellingen.

* *
*

De Groep van 10 is er zich van bewust dat een overkoepelend investeringsplan meer bouwstenen dient te bevatten dan het bovenstaande onder II.B. Ook het menselijk aspect en de efficiënte werking van de overheid zijn belangrijk, net zoals een performant onderwijs- en gezondheidssysteem. Daarnaast verbeteren aangepaste competenties en skills de aansluiting tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt, ondersteunen ze de technologische vooruitgang en bevorderen ze de productiviteit en de innovatie.

Verder is het inzetten van Europese Fondsen cruciaal in het kader van het te voeren investeringsbeleid. Daarbij moet prioritair aandacht gaan naar projecten die voor Europese cofinanciering in aanmerking komen, gegeven ook de nieuwe Europese ondersteuningsinstrumenten. In de privésector moet worden nagegaan welke fondsen versneld vrijgemaakt kunnen worden om de private en publieke investeringen aan te zwengelen. Publieke en privé-investeringen hebben samen een groter multiplicatoreffect op onze economische activiteit.

Tot slot. Als één van de meest open economieën in de wereld, is het voor de Belgische economie van enorm belang om – tijdens de coronacrisis maar ook nadien – de export, het reizen binnen en buiten de eigen landsgrenzen en de internationale investeringen zo snel als mogelijk te herstellen. Er moet gewerkt worden aan het herstel van de eengemaakte Europese markt voor goederen, diensten en personen, maar ook de open handelsrelaties met de rest van de wereld dienen hersteld te worden met respect voor de internationale normen. Daarvoor is er nood aan het herstel van het logistieke netwerk om goederen te vervoeren. Bijzondere aandacht moet ook besteed worden aan een meer positieve uitstraling van ons land in de wereld.

GRUPE DES DIX - DÉCLARATION

COVID & RELANCE

La crise du coronavirus dure déjà depuis plus d'une demi-année. Dès le début de la crise, il était clair que son impact socio-économique serait d'une ampleur sans précédent. Cet été, il est par ailleurs devenu évident que le virus n'est pas saisonnier et peut donc reprendre vigueur à tout moment en cas de négligence. Ce constat nous mène à quelques conclusions importantes :

- En attendant qu'un vaccin apporte une solution définitive à la pandémie, des mesures sanitaires resteront nécessaires.
- Cette solution définitive se fera probablement encore attendre un an.
- Nous devons éviter que la vie sociale et économique de notre société se trouve à nouveau sérieusement entravée.

Le Groupe des Dix est d'avis qu'un plan d'action fédéral s'impose, dont les mesures interviendraient à trois périodes différentes :

- **Période corona**
Quelles sont les mesures nécessaires pour permettre à notre société et à notre économie de fonctionner de manière maximale dans les limites des restrictions sanitaires?
- **Relance**
Quelles sont les mesures nécessaires pour relancer l'économie qui a été profondément touchée et pour rendre l'économie et la société plus résilientes? Comment éviter la faillite d'entreprises qui étaient fondamentalement saines avant la crise du coronavirus, compte tenu de l'impact sur l'ensemble de la chaîne de production et des chaînes d'approvisionnement? Quelles mesures mettre en œuvre pour remettre et/ou maintenir les gens au travail, notamment à travers la formation permanente nécessaire, des lieux de travail prêts pour demain et un rapport équilibré entre travail et famille?
- **Post-corona**
Quelles mesures structurelles faut-il adopter pour rendre notre économie plus résistante à des chocs tels que la crise du coronavirus, et l'adapter aux changements rendus définitifs par la pandémie ? Songeons notamment à une nouvelle vision de l'indépendance quant aux horaires et lieux de travail, comme celle introduite à grande échelle pendant la période corona. Comment gérer structurellement les inégalités sociétales accentuées par la crise?

Le Groupe des Dix élaborera ce plan d'action global et invite les autorités fédérales à entrer en concertation avec lui à ce sujet. Il examinera et étudiera parallèlement la façon d'exploiter de manière optimale les moyens libérés sur le plan européen.

Vu le haut degré d'urgence de la première phase (corona), le Groupe des Dix formule d'ores et déjà dans le chapitre I ci-après un certain nombre d'orientations. Dans le chapitre II, le Groupe des Dix propose une liste non exhaustive de mesures de relance. Les partenaires sociaux s'attelleront à un plan de relance plus large pour les périodes postérieures à la crise.

I. MAÎTRISER L'IMPACT DU COVID-19

Suite à l'Appel du Conseil supérieur pour la prévention du 26 août 2020 relatif à la coordination des mesures contre le COVID-19 sur le lieu de travail et vu le haut degré d'urgence de la première phase (période corona), le Groupe des Dix formule dès à présent le point de vue suivant.

- Le Conseil national de sécurité de septembre prochain doit fixer un cadre stable et clair de mesures qui restera d'application pendant la période corona. Ce cadre doit indiquer clairement comment notre société peut fonctionner de manière maximale sur le plan social et économique, dans le respect des exigences sanitaires requises pour endiguer la propagation du virus. Ceci afin de pouvoir imposer localement des mesures efficaces en cas de résurgence du virus sans impacter d'emblée le fonctionnement de la société tout entière.
- Pour l'évolution ultérieure de cette période de crise, une concertation plus optimale et rapide s'impose avec les partenaires sociaux (à tous niveaux), afin de tenir compte au maximum du point de vue des travailleurs, des employeurs et des indépendants.
- Dans la période corona à venir, il y a lieu de veiller à maintenir au maximum l'ensemble des activités économiques. Ces activités, ainsi que l'emploi et les travailleurs au sein de celles qui restent impossibles ou doivent être fortement restreintes pour des raisons sanitaires sérieuses, doivent pouvoir continuer à compter sur une aide pour faire face à cette période. Les mesures restrictives doivent toujours être prises en concertation avec les secteurs concernés.
- Lors du déploiement des activités économiques, les partenaires sociaux demandent qu'une attention continue soit accordée à l'application correcte des mesures sanitaires et des protocoles en vigueur. Tous les acteurs pertinents doivent être impliqués dans ce processus. C'est ainsi que la sécurité et la santé des travailleurs, des entrepreneurs, des clients et, par extension, de toute la société, resteront garanties.
- Les partenaires sociaux constatent les avantages qu'a offerts le télétravail durant cette période, mais s'inquiètent également des effets sur les travailleurs et les entreprises de la recommandation du Conseil national de sécurité en matière de télétravail. Citons notamment les effets sur le bien-être psychosocial des travailleurs, sur la frontière entre travail et vie privée et sur le maintien du contact avec l'entreprise et les collègues.
- Il y a lieu d'évaluer dès maintenant la gestion de la crise, en Belgique comme à l'étranger. Cette évaluation permettra d'élaborer des feuilles de route préparatoires à de nouvelles pandémies éventuelles. Début 2021, les partenaires sociaux procéderont eux-mêmes à une évaluation du Guide générique.

II. RELANCE

Deux facteurs importants pouvant favoriser la reprise économique et la croissance de la productivité sont, d'une part, la digitalisation et, d'autre part, une augmentation des investissements productifs. Ces facteurs ne constituent toutefois qu'une partie d'un plan d'action global plus large qu'élaborera le Groupe des Dix.

A. La digitalisation et le marché du travail pour l'avenir

Dans l'AIP 2017-2018, les partenaires sociaux ont convenu de se pencher ensemble sur les défis sociétaux de la digitalisation et du développement de l'économie collaborative. Le Conseil national du travail (CNT) et le Conseil central de l'économie (CCE) ont établi à cet effet un premier diagnostic dans leur rapport 107 (4 octobre 2017). D'autres travaux à prendre en compte dans ce contexte sont encore en cours, tels que l'organisation de plusieurs ateliers avec des experts, lesquels doivent conduire à la formulation de recommandations conjointes.

Le contexte économique, social et technologique dans lequel nous vivons évolue rapidement. La digitalisation joue un rôle central dans de nombreux changements économiques et sociétaux. Ce n'est certes pas la première révolution technologique que nous traversons, mais la vitesse de diffusion des diverses technologies qui y sont liées de même que leur impact sont plus grands que dans le passé. Et ce, d'autant plus que la transition technologique coïncide également avec la transition écologique que nous devons accomplir très rapidement et le défi plus large de la réalisation des ODD d'ici à 2030. De plus, la période corona a fortement accéléré la digitalisation de notre société.

La digitalisation ne fera qu'augmenter au cours des prochaines années et influence inévitablement le fonctionnement de notre marché du travail, conjointement avec d'autres évolutions telles que la démographie, la mondialisation et les migrations. Différents aspects sont touchés, tels que le volume et la structure de l'emploi, la nature et le contenu du travail, les compétences et les aptitudes des travailleurs ainsi que les formes de travail et les relations de travail. Les travailleurs et les employeurs sont confrontés à cet impact croissant et cherchent des réponses adéquates et tournées vers l'avenir.

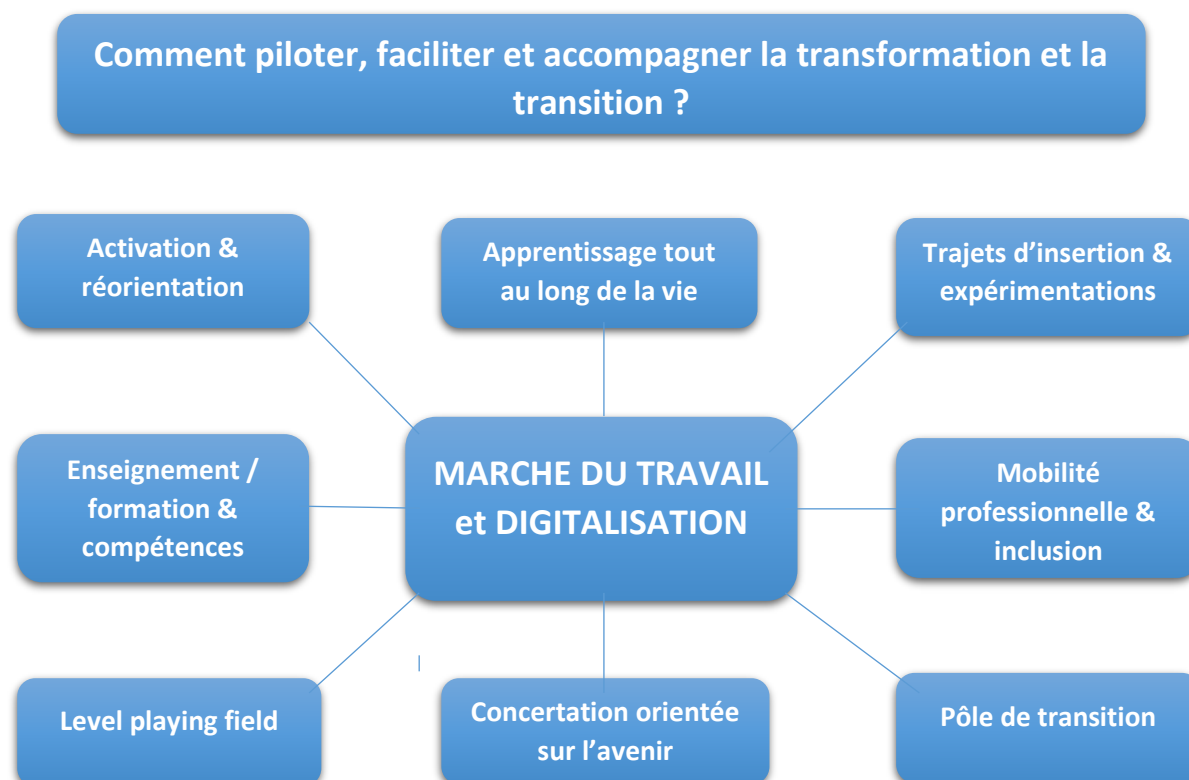
C'est pourquoi les différents acteurs concernés doivent travailler main dans la main, et les mesures adoptées doivent se renforcer mutuellement et donc être complémentaires. Les leviers d'un bon fonctionnement de l'économie et du marché du travail résident tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées (y compris l'enseignement), mais aussi au niveau des secteurs, des entreprises et des individus. À tous ces niveaux, les partenaires sociaux travaillent actuellement avec les pouvoirs publics et le monde de l'enseignement/la formation, pour participer à piloter l'évolution, exploiter les opportunités, limiter les risques potentiels et œuvrer en faveur du bon fonctionnement d'un marché du travail orienté vers l'avenir.

Cette politique doit également assurer une adéquation maximale entre l'offre et la demande de main-d'œuvre, et éliminer l'inadéquation existante. La politique doit tout à la fois être inclusive et apporter une réponse aux pénuries et aux tensions sur le marché du travail. En outre, il convient aussi de tenir compte de la fracture numérique tant sur le marché du travail que dans la société. Cela

implique d'avoir une attention particulière pour certains publics fragilisés et leur permettre de « trouver leur place » dans la société.

Le Groupe des Dix demande à l'ensemble des parties et autorités concernées de mettre en place une collaboration interrégionale à ce sujet. En mettant en commun les différentes approches politiques, toutes les parties concernées pourront obtenir une vision d'ensemble susceptible de conduire à une bonne cohérence des mesures.

Schématiquement, il serait judicieux de miser sur les aspects suivants conformément à un souci de complémentarité et de renforcement mutuel :



Plus concrètement, cela signifie qu'il faudra travailler simultanément sur les axes suivants :

- un système d'*enseignement* et de *formation* qui met l'accent sur les *compétences* du futur afin d'offrir aux jeunes des opportunités et perspectives supplémentaires pour l'avenir ;
- la *mobilisation* du talent de tous les demandeurs d'emploi, dans une optique plus forte de *réorientation* et de réintégration basées sur les capacités du demandeur d'emploi ;
- le développement de l'*apprentissage tout au long de la vie* comme stratégie clé investissant dans des compétences et attitudes durables et tournées vers l'avenir qui préparent les entreprises, les travailleurs et les demandeurs d'emploi au changement et à la transition ;
- l'élargissement des opportunités grâce à une réduction des seuils, notamment via des *trajets d'insertion* et des *expérimentations* qui favorisent l'embauche, la *mobilité professionnelle*, la réintégration et l'*inclusion* ;

- un *pôle de transition* dans lequel acteurs publics et privés joignent leurs forces pour faciliter et accompagner la réorientation et la transition des travailleurs, au-delà des secteurs et métiers ;
- une *concertation orientée sur l'avenir* qui permette de diriger le changement et de l'anticiper, qui fournisse des solutions adéquates dans les délais impartis, développe des projets novateurs, crée de l'espace pour des expérimentations et des solutions adéquates, dans un esprit de collaboration ;
- un *level playing field* qui permette à tous les employeurs/donneurs d'ordre et travailleurs de lutter à armes égales et stimule de façon durable la croissance, l'emploi, l'entrepreneuriat et la sécurité sociale.

Tout ceci nécessite une approche globale, cohérente, complémentaire et harmonieuse. Le succès de ce projet de changement dépendra dès lors de l'initiative et de la contribution positive de tous les acteurs aux différents niveaux de compétence et de concertation. Dans ce cadre, les leviers existants peuvent également être utilisés pour approcher les évolutions technologiques de manière proactive au niveau des secteurs et des entreprises.

L'objectif doit être de rechercher des opportunités, de les exploiter et les renforcer, en examinant comment la transition digitale peut être utilisée pour réaliser une simplification, promouvoir l'entrepreneuriat, améliorer le fonctionnement de notre marché du travail et garantir une bonne protection sociale.

B. Plan d'investissement

Les investissements publics dans notre pays sont particulièrement faibles actuellement. Les infrastructures belges se désagrègent, et parfois pas seulement au figuré malheureusement. Ce constat s'applique tant lorsqu'on compare ces infrastructures avec celles du passé qu'avec celles des autres pays européens. En 2018, les investissements publics ne représentaient que 2,2% du PIB, contre 5,5% à leur apogée au début des années 1970. Par rapport aux autres pays européens, la Belgique figure également parmi les pays à la traîne. Dans les pays scandinaves, les autorités investissent chaque année quelque 4% de leur PIB. Aux Pays-Bas et en France, les autorités investissent également plus de 3% de leur PIB. La Belgique doit pouvoir se mesurer à ces pays en ce qui concerne la qualité de ses infrastructures.

Un mouvement de rattrapage est dès lors nécessaire. Il doit s'appuyer sur un ambitieux programme d'investissements publics par les autorités fédérales, régionales et locales. Les investissements prévus doivent être réalisés de manière accélérée. Leur mise en œuvre doit être contrôlée. Nos objectifs en matière d'investissements publics pour les 10 prochaines années doivent être revus considérablement à la hausse : de 2,2% du PIB, ces investissements devraient évoluer vers au moins 4% du PIB sur 10 ans. Et ce, pour plusieurs bonnes raisons.

Premièrement, à court terme, une forte augmentation des investissements publics doit constituer un outil important de relance de notre économie, maintenant qu'elle connaît la crise la plus profonde depuis la Seconde Guerre mondiale en raison du coronavirus. Pour ces investissements, il faut acheter du matériel et faire appel à de la main-d'œuvre. Cela engendrera ensuite un accroissement de l'activité économique et un maintien des revenus, ce qui renforcera à son tour la demande. L'augmentation totale de l'activité économique sera dès lors plus importante que le

montant de l'investissement initial. Ce développement économique supplémentaire est fréquemment qualifié d'« effet multiplicateur ». C'est ainsi qu'apparaîtra un cercle vertueux entre croissance, investissements et création d'emplois.

Deuxièmement, ces investissements (s'ils sont correctement choisis) peuvent également renforcer considérablement le potentiel de croissance de notre économie à plus long terme. Cela permettra peut-être aussi de réorganiser certaines activités essentielles au niveau local. L'amélioration de l'infrastructure rendra en effet possible d'accroître la prospérité de manière durable et d'améliorer le bien-être des travailleurs.

Une telle politique d'investissements permettra également aux entreprises d'exporter davantage, de produire plus et, en fin de compte, d'investir (encore) davantage dans notre pays. Il peut s'agir à cet égard aussi bien d'investissements d'extension que d'investissements dans l'innovation des produits ou la modernisation des équipements de production. Cela alimentera ensuite le progrès technologique et ouvrira de nouvelles perspectives de croissance et d'emploi, ce qui à son tour améliorera le pouvoir d'achat des travailleurs et garantira le financement de la sécurité sociale.

Troisièmement, ces investissements publics seront essentiels à la réalisation des objectifs européens poursuivis dans le cadre du Green Deal et au passage d'une économie linéaire à une économie circulaire.

Sans vouloir être exhaustifs, les partenaires sociaux estiment que des investissements publics doivent être prévus prioritairement dans les domaines suivants.

Notre pays souffre d'un retard important des investissements dans le domaine de la *mobilité*. Il est clairement nécessaire d'investir davantage non seulement dans l'entretien des infrastructures existantes, mais également dans de nouvelles infrastructures routières, telles que autoroutes (cyclables), parkings P+R, chaînons manquants dans le réseau de transport, nœuds pour correspondances intermodales entre moyens de transport, liaisons rapides dans et autour des grandes villes (investissements au niveau du rail et des autres sociétés de transport public), améliorations aux voies navigables pour mieux desservir nos ports, réseaux souterrains rapides, tels que pipelines, etc. La connexion de tous les réseaux de transport en vue de former un réseau de transport unique intégré est une option stratégique importante qui doit être levée.

Des investissements dans des systèmes de gestion du trafic modernes et connectés s'avèrent également cruciaux.

Pour bien coordonner tous ces investissements sur l'ensemble du territoire, une concertation interrégionale performante en matière de mobilité ainsi qu'un pacte de mobilité entre les différentes autorités s'avèrent essentiels.

Il y a aussi beaucoup à faire dans le domaine de l'*énergie*. En ce qui concerne les économies d'énergie, les partenaires sociaux plaident en faveur d'efforts partagés de la part des autorités, des ménages et des entreprises en vue d'atteindre un bon équilibre entre les objectifs économiques, sociaux et environnementaux. Les éléments suivants entre autres revêtent à cet égard une importance cruciale : (a) une meilleure isolation et l'optimisation de la consommation d'énergie dans les bâtiments publics, les bâtiments scolaires et les logements sociaux; (b) un renforcement des aides en faveur de la rénovation des bâtiments industriels et des logements privés pour optimiser leur consommation d'énergie; (c) un soutien à l'optimisation et à la transformation des processus d'entreprise.

Il faut en outre poursuivre la transition du parc de production belge d'électricité vers des sources durables (éolien, solaire, hydraulique, énergie marémotrice, production d'hydrogène par électrolyse, gaz vert...), sans toutefois compromettre la sécurité d'approvisionnement. Cela nécessite également de nombreux investissements dans l'infrastructure réseau (prises électriques géantes, bornes de recharge, capacité de stockage...). La réalisation d'un réseau européen (gaz naturel, électricité, hydrogène, CO₂) (plus) performant et mieux connecté revêt également une importance cruciale dans ce contexte.

Des investissements sont en outre indispensables pour prévenir les pénuries d'eau ou les inondations dans le futur.

Enfin, des investissements en faveur de la *digitalisation* devront permettre de booster le potentiel de croissance de notre économie. Les partenaires sociaux estiment qu'il convient de créer rapidement les conditions favorables aux investissements dans un réseau télécom performant. De nombreux nouveaux développements technologiques (mobilité, soins de santé, applications industrielles...) en dépendent en effet. Des efforts importants s'avèrent par ailleurs nécessaires pour poursuivre la digitalisation des services publics et des investissements supplémentaires peuvent encore être réalisés dans des outils numériques pour les institutions d'enseignement et de formation.

* *
*

Le Groupe des Dix est conscient qu'un plan d'investissement global doit contenir plus de piliers que ceux énumérés au point II.B. L'aspect humain et le bon fonctionnement des pouvoirs publics ont également leur importance, tout comme des systèmes d'enseignement et de santé performants. Par ailleurs, des compétences et aptitudes adaptées améliorent la correspondance entre l'offre et la demande, soutiennent le progrès technologique et favorisent la productivité et l'innovation.

Le recours à des Fonds européens s'avère également crucial pour la politique d'investissements à mener. Dans ce cadre, la priorité doit aller aux projets pouvant bénéficier d'un cofinancement européen, au vu notamment des nouveaux instruments de soutien européens. Dans le secteur privé, il faut vérifier quels fonds peuvent être libérés plus rapidement pour stimuler les investissements privés et publics. Les investissements publics et privés ont ensemble un effet multiplicateur plus important sur notre activité économique.

Enfin, étant une des économies les plus ouvertes au monde, il est fondamental pour la Belgique de rétablir au plus vite – pendant la crise du coronavirus, mais aussi par la suite – les exportations, les voyages à l'intérieur et hors des frontières du pays et les investissements internationaux. Il faut œuvrer au rétablissement du marché unique des biens, des services et des personnes, mais aussi des relations d'échanges commerciaux ouverts avec le reste du monde dans le respect des normes internationales. Pour ce faire, il importe de rétablir le réseau logistique pour transporter des marchandises. Une attention particulière doit également être accordée à un rayonnement plus positif de notre pays dans le monde.
